

Forsvarsbygg
Postboks 405 Sentrum

0103 OSLO

Innspill - Varsel om igangsetting av arbeid med statlig reguleringsplan og høring og offentlig ettersyn av planprogram

Forsvarsdepartementet ved Forsvarsbygg har satt i gang arbeidet med statlig reguleringsplan for Evenes flystasjon og Harstad/Narvik lufthavn, etter oppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har besluttet planarbeidet skal gjennomføres som en statlig planprosess etter bestemmelsene i plan og bygningsloven.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for ny militær aktivitet ved Evenes flystasjon, samt avklare forholdet til sivil drift ved lufthavnen. Evenes flystasjon skal ha funksjon som fremskutt base for nye F35 jagerfly, samt være base for nye maritime overvåkningsfly. Som en følge av dette er det behov for å utarbeide reguleringsplan som grunnlag for å etablere ny bygningsmasse, hovedatkomst, og gjennomføring av andre tiltak på området. Det er også nødvendig å regulere enkelte tiltak for den sivile delen av lufthavnen for å sikre at Forsvarets interesser ivaretas. Reguleringsarbeidet utløser krav om konsekvensutredning, og det er derfor utarbeidet forslag til planprogram.

Reguleringsplanen skal utarbeides med tilstrekkelig detaljeringsgrad slik at nødvendige deler av bygg og anlegg kan gjennomføres. Det kan også bli aktuelt å starte Forsvarets utbygging innenfor rammene av gjeldende reguleringsplan, og eventuelt i henhold til plan- og bygningslovens §§ 20-7 og 20-8.

Formålet med reguleringsplanen er å legge til rette for utbygging som dekker Forsvarets og Avinors behov, og samtidig ivareta naturkvaliteter og øvrige miljø- og samfunnsinteresser i planområdet på en tilfredsstillende mulig måte. Gjennom konsekvensutredningen vil det bli framskaffet dokumentasjon og forslag til avbøtende tiltak, for å sikre at miljø- og samfunnsmessige hensyn blir ivaretatt.

Med bakgrunn i lov om kulturminner, naturmangfoldloven og plan- og bygningsloven, herunder fylkesplanen og rikspolitiske retningslinjer, gir Nordland fylkeskommune innspill til oppstart av reguleringsplanarbeid og uttalelse til forslag til planprogram:

Regionale føringer og interesser

Adresse: Postmottak Tlf.: 75 65 00 00
Fylkeshuset E-post: post@nfk.no
8048 Bodø

Kultur, miljø og folkehelse
Plan og miljø
Katrine Erikstad
Tlf: 75 65 05 95

Besøksadresse: Moloveien 16

Forsvarsbygg har i planprogrammet redegjort for rammer og premisser for planarbeidet. Det vises her både til vedtatte lover, forskrifter og planer, samt pågående prosesser som kan bidra til å legge rammer for planarbeidet.

Det fremsettes i kap 2.3.5 *Fylkesplaner* at utbyggingen ikke synes å gi spesielle utfordringer i forhold til fylkesplan for Nordland. Det gjøres oppmerksom på at *Regional plan – Fylkesplan for Nordland* inneholder arealpolitiske retningslinjer (kap. 8) som skal legges til grunn for både kommunal, regional og statlig planlegging i regionen. Disse inneholder både strategier og retningslinjer innen følgende tema:

- By- og tettstedsutvikling
- Naturressurser, kulturminner og landskap
- Næringsutvikling
- Kystsonen
- Klima og klimatilpasning

Det bes om at de arealpolitiske retningslinjene legges til grunn for det videre planarbeidet.

Øvrige regionale planer som har innvirkning på planarbeidet er:

- Regional plan – Klimautfordringene i Nordland for 2011 – 2020. Det bør tas hensyn til fremtidige klimaendringer i planlegging og utbygging. Dette er spesielt viktig i forhold til utbygginger, plassering og dimensjonering av viktig infrastruktur.
- Regional plan for by- og regionsenterpolitikk (2017-2025). planen inneholder både et kapittel om *Vekstkraft* og et kapittel om *Attraktivitet* som bør legges til grunn i planarbeidet.
- Nordland fylkeskommune er vannregionmyndighet i Nordland. Vi har etter forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) § 21 ansvar for å koordinere arbeidet med å gjennomføre oppgavene som følger av forskriften. Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland og Jan Mayen ble vedtatt i 2015. Miljømålene i denne må legges til grunn for arbeidet. Videre må reguleringsplanens virkninger vurderes i henhold til § 12 i vannforskriften. Dette ansvaret ligger hos planmyndigheten. Veiledning i bruk av denne paragrafen finnes på:

<http://www.vannportalen.no/globalassets/nasjonalt/dokumenter/veiledere-direktoratsgruppa/Veileder-til-vannforskriften-12-.pdf>

Alle vedtatte regionale planer i Nordland finnes på: <https://www.nfk.no/om-nordland-fylkeskommune/plandokumenter/>

Planfaglig innspill

Konsekvensutredningen

Metode

Metoden for konsekvensutredningen er gjort rede for og danner et godt grunnlag for det videre arbeidet. Vi gjør for ordens skyld oppmerksom på at ny [forskrift om konsekvensutredninger](#) trådte i kraft 1. juli 2017. I henhold til forskriften § 39 om overgangsbestemmelser, skal planer som er tatt opp til behandling etter tidligere forskrift, behandles etter gjeldende forskrift i det videre arbeidet. Det vil si at ny forskrift skal legges til grunn for planlagt konsekvensutredning.

Utredningstema

I den nye forskriften er *faktorer som kan bli påvirket og vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn* fastsatt gjennom § 21. Konsekvensutredningen skal videre identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn på forhold listet opp i §21. Nordland fylkeskommune ber om at vurderingen knyttet til *hvert enkelt tema* i

forskriften § 21 så langt som mulig synliggjøres i planprogrammet. Dette for å sikre forståelse og etterprøvbarehet i planprosessen. En slik vurdering kan gjøres kort og konkret for eksempel i tabellform.

En faktor som inngår i § 21 er vannmiljø, jf. vannforskriften. Vi kan ikke se at dette er omtalt i forslaget til planprogram og ber om at også dette legges til grunn for utredningen. Informasjon om vannforekomstene som inngår i planområdet kan finnes på www.vann-nett.no.

Vi gjør oppmerksom på at det er inkludert nye tema som skal vurderes med tanke på vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Disse er *økosystemtjenester* og *nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål*. Vi ber om at disse temaene inkluderes i planprogrammet og vurderes for konsekvensutredning.

Det er utviklet [sjekklister og veiledere](#) angående helse i plan og helsekonsekvensutredninger. Vi ber Forsvarsbygg vurdere å legge dette til grunn for det videre planarbeidet.

Landskap og friluftsliv

Når det gjelder temaet *landskap* gjør vi oppmerksom på at vi har gjennomført prosjektet Landskapskartlegging av Nordland og at det foreligger nedlastbare rapporter om dette arbeidet på [fylkeskommunens nettside](#). Kartleggingen er også tilgjengelig som kartlag «NiN Landskapstyper» i Miljødirektoratets kartportal [Natur i Norge](#). Når det gjelder temaet *friluftsliv* gjør vi oppmerksom på at vi i samarbeid med regionale friluftsråd har utarbeidet en [friluftslivskartlegging](#). Vi ber om at dette kunnskapsgrunnlaget legges til grunn for konsekvensutredningen av temaene friluftsliv og landskap. Kartleggingen er også tilgjengelig som et kartlag i Naturbase: <http://www.miljodirektoratet.no/no/Tjenester-og-verktoy/Database/Naturbase/>

Lokal og regional utvikling i tilknytning til tiltaket

Fylkestinget har i Regional plan - Fylkesplan for Nordland vedtatt at «Byer og tettsteders funksjon som positive drivkrefter for Nordlandssamfunnet skal utvikles basert på stedets kvaliteter og lokale fortrinn». Videre er det gjennom Regional plan for by- og regionsenterpolitikk (2017-2025) slått fast at det også i Nordland pågår en sentralisering innad i fylket. Byene er sentrum for handel og tjenester, og i økende grad et sted folk i Nordland ønsker å bo. Sett i lys av dette er det viktig at konsekvensutredningen også tar inn regionsentrene (Narvik i Nordland og Harstad i Troms) som en del av influensområder når det kommer til ringvirkninger i regionen.

Medvirkning

I forhold til medvirkning legger Forsvarsbygg opp til en aktiv og inkluderende prosess som skal sikre at alle berørte interesser får ta del i planprosessen. Dette er et gjennomtenkt og bra opplegg for medvirkning, og i tråd med intensjonene i plan- og bygningsloven.

Fylkeskommunen er tilfreds med at Forsvarsbygg har tatt initiativet til felles møte i planforum for Troms og Nordland fylkeskommuner og de berørte kommunene. Det er avholdt ett slikt møte og det planlegges flere.

Vi ønsker ut over dette å være i tett dialog med Forsvarsbygg i planprosessen. Det er viktig at muligheten til å sikre regionale interesser kan skje gjennom dialog. Deltakelse i eventuelle arbeidsgrupper vil bli prioritert.

Kulturminner

Vi har sjekket nevnte planer mot våre arkiver og gjennomført en mindre befaringsplanområdet.

Så langt vi kjenner til, er planforslaget ikke i konflikt med verneverdige kulturminner. Vi har foreløpig ingen merknader til planarbeidet og vil gi endelig uttalelse når planforslag foreligger.

Rapport og faktura for befaringsplanen ettersendes.

Innspillet gjelder ikke samiske kulturminner og kulturminner under vann; vi viser til egne uttalelser fra Sametinget og Tromsø Museum.

Kulturminnefaglig innspill: Arkeolog Tor-Kristian Storvik, tlf – 9324 5986.

Nye tids kulturminner

Så langt vi kjenner til, er planforslaget ikke i konflikt med nyere tids kulturminner. Vi har imidlertid lite kunnskap om dette temaet i planområdet. Det er derfor viktig at det i arbeidet med konsekvensutredningen innhentes kunnskap om nyere tids kulturminner og kulturmiljøer. Vi bistår gjerne i dette arbeidet.

Samferdsel

Samferdselsavdelingen har blant annet ansvar for tilrettelegging, planlegging og gjennomføring av all kollektivtrafikk på land og sjø inkludert skoleskystilbudet i hele fylket. Trafikksikkerhet for alle reisende fra hjem til bestemmelsessted har stort fokus.

I det videre arbeid vil vi særlig å bli tatt med på detaljplanlegging av tilrettelegging av areal til buss.

Vi gjør oppmerksom på at fv 833 ikke er prioritert i økonomiplanen til fylkeskommunen. Dersom det planlegges utbedring eller oppgradering av denne veien kan dette skje enten ved statlig bidrag eller ved en omklassifisering fra fylkesvei til statlig vei. Vi ønsker å være i tett dialog i planprosessen for å komme til enighet om bruk og eventuell finansiering.

Samferdselsfaglig vurdering: Siri Vasshaug, tlf 95 79 68 99

Med vennlig hilsen

Katrine Erikstad
seksjonsleder for Plan og miljø

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Hovedmottakere:

Forsvarsbygg

Postboks 405 Sentrum

0103

OSLO

Kopi til:

Sametinget
Siri Vasshaug
Tor-Kristian Storvik
Tromsø Museum -
Universitetsmuseet

Ávjovárgeaidnu 50 9730 KARASJOK

Postboks 6050 Langnes 9037 TROMSØ