



FORSVARSBYGG

Tiltaksplan - vedlegg til revidert eiendomsstrategi Andøya flystasjon

Forsvarsbygg, 30. mars 2021

Tiltaksplan - vedlegg til revidert eiendomsstrategi Andøya flystasjon

RAPPORTINFORMASJON

Oppdragsgiver	Forsvarsbygg
Kontaktperson	Frode Karlsen
Forfatter(e)	Warp Consulting
Prosjektnummer	700960
Arkivnummer	2017/1721
Dato	30.03.2021
Vedlegg	Tiltaksplan

Innholdsfortegnelse

1	Innledning.....	4
2	Organisering for oppfølging av tiltaksplanen.....	4
3	De viktigste avklaringene og avhengigheter	4
4	Leseveiledning	5

1 Innledning

I dette notatet beskrives en tiltaksplan for avklaringer som anses nødvendige for å lykkes med god sivil etterbruk av Andøya flystasjon iht. de vedtak regjering og Storting har fattet. Tiltaksplanen skal også bygge opp under visjonen, effektmålet og resultatmålene i revidert eiendomsstrategi for Andøya flystasjon. Videre skal den svare ut de konkrete problemstillingene som ble gitt i oppdragsbrev fra Forsvarsdepartementet til Forsvarsbygg i brev á 27.01.2021.

I tiltaksplanen er det angitt tema med konkrete problemstillinger med hvem som er ansvarlig for å svare ut problemstillingen og frist for å gjennomføre tiltaket. Det understrekes at mange av tiltakene må løses i samarbeid mellom flere aktører. Ansvarer angir derfor hvem som har skal drive tiltaket og sørge for at det blir gjennomført, ikke nødvendigvis gjennomføre det helt og holdent selv.

Tiltaksplanen har blitt utarbeidet av nedsatt arbeidsgruppe for å svare ut oppdraget gitt fra Forsvarsdepartementet til Forsvarsbygg. Arbeidsgruppen er videreført fra arbeidet med den opprinnelige eiendomsstrategien og har bestått av representanter for Forsvarsbygg, Andøy kommune, SAMSKAP, Andøya Space og Nordland fylkeskommune. Representantene har både gitt skriftlige innspill og gitt innspill gjennom intervjuer. Det vises også til revidert eiendomsstrategi for videre beskrivelse av prosess.

2 Organisering for oppfølging av tiltaksplanen

Som tiltaksplanen under viser er ansvarlige for de ulike punktene definert meget overordnet, for eksempel Forsvarsbygg, Forsvaret, Avinor, Andøy kommune, osv. I praksis er dette en ansvarspulverisering fordi man ikke knytter konkrete kontaktpersoner til de enkelte punktene. Dette er også en erfaring fra implementering av opprinnelig eiendomsstrategi.

For å sikre at både den reviderte eiendomsstrategien og tiltaksplanen følges opp foreslås det derfor å etablere en arbeidsgruppe med dedikert prosjektleder som har ansvaret for å holde fremdriften definert i tiltaksplanen. For å formalisere arbeidet foreslås det at det opprettes en samarbeidsavtale mellom partene etter modell av samarbeidsavtalen som ble opprettet mellom Forsvarsbygg, Bodø kommune og Avinor i arbeidet med å utarbeide og implementere eiendomsstrategien for Ny by – ny flyplass. Avtalen inkluderer bestemmelser for hvordan uenigheter mellom parter løses, regler for hvordan kommunisere internt og eksternt, mm.

3 De viktigste avklaringene og avhengigheter

Gjennom intervjuer og innspill fra partene som har vært med å utarbeide tiltaksplanen er det en entydig tilbakemelding at det første som må løses etter at arbeidsgruppen er etablert, er plassering av gjerdet som skal utgjøre perimetersikringen – både for den aktiviteten Forsvaret skal opprettholde på Andøya, beredskapsbehovene Forsvaret har etter 2023, sikringen av sivil lufthavn og sikringen av Andøya Space sin virksomhet som ligger under sikkerhetslovgivningen. Først etter at dette er avklart kan man avdekke hvilke arealer som, før eller etter 2023, fristilles til sivil bruk. Den sivile bruken vil da gå inn i et formelt forløp med regulering i kommunal regi og avhending av arealer i regi av Forsvarsbygg.

For å komme i gang med reguleringsarbeidet må det også avklares om det skal legges begrensninger på arealene som ligger inntil perimetersikringen. Skal det for eksempel settes

begrensninger for utenlandsk eierskap og/ eller gitte typer virksomhet sett opp mot sikkerhetsbehovet?

Eiendomsstrategien legger vekt på at etterbruken av Andøya flystasjon skal ha en helhetlig profil. Dersom det er motstridende interesser, også utover sikkerhetsmessige behov, må dette avklares. Jo raskere slike spørsmål avklares dess mindre ressurser brukes på å utrede mulighetene. En tydelig beskrivelse av hvilke virksomheter som er ønskelige og ikke bør derfor være en prioritet å kartlegge. Kommunen, som reguleringsmyndighet, skal ha hovedansvaret, men med input både fra berørte interessenter og faginstanser, som Direktoratet for sikkerhet og beredskap (DSB).

Et siste viktig moment er kommunikasjon. For det første videre kommunikasjon og organisering av arbeidet med å følge opp tiltaksplanen. Det må defineres hvem som er kontaktpersoner så de ulike aktørene vet hvem som kan kontaktes for både å følge opp fremdrift og opprette samarbeid for å løse tiltakene. Det må opprettes kommunikasjonslinjer som gjør at de ulike aktørene, spesielt de som er med i arbeidsgruppen, holdes underrettet om hverandres aktiviteter. Til slutt er det et behov for å kommunisere ut hva og hvordan det jobbes for å svare ut tiltaksplanen til offentligheten. For å lykkes med å nå visjonen for etterbruken av Andøya flystasjon må det synliggjøres hva man allerede har lykkes med og hva planene for fremtiden er. Det enorme potensialet som ligger i Andøya Space, med tilhørende knoppsskyting, må synliggjøres ikke bare for nasjonale samarbeidspartnere og kunder, men også internasjonalt for å ta en posisjon som verdensleder på tjenestene og produktene som produseres her – nå og i fremtiden.

4 Leseveiledning

Tiltaksplanen er forsøkt sortert etter hovedtema med en rekke undertema som til sammen svarer ut hovedtemaet. Det er også tiltak som står for seg selv uten hovedtema.

Tiltakene er ikke presentert i kronologisk rekkefølge. Grunnen er at undertemaene under et hovedtema kan være spredd over tid, og rekkefølgen på undertemaene vil derfor ikke kunne fremstilles i kronologisk rekkefølge. Fristene for når de ulike undertemaene skal besvares vil derfor angi rekkefølgen. Tiltakene er heller ikke presentert i prioritert rekkefølge. Nummereringen er kun for å forenkle sporbarheten og som enhetlig referanse til det konkrete tiltaket.

Tiltaksplanen skal som nevnt understøtte revidert eiendomsstrategi. Eiendomsstrategien er tenkt som et mer statisk dokument, som gir retning, mens tiltaksplanen er ment som et dynamisk dokument. I arbeidet med å gjennomføre tiltak kan det også dukke opp behov for nye tiltak og avklaringer. Da kan dette dokumentet oppdateres løpende for å være det styringsdokumentet det er tenkt å være.

Det understrekes at arbeidsgruppen ikke har ansvaret for å gjennomføre alle tiltakene i tiltaksplanen, men den ansvarlige i arbeidsgruppen har ansvar for å sikre at tiltakene i tiltaksplanen adresseres og avklares. For eksempel vil det være nødvendig å opprette et eget prosjekt for avhending av flyplassen mellom Forsvarsbygg og Avinor. Det er utenfor arbeidsgruppens mandat og oppgaver, men arbeidsgruppen skal sikre at de konkrete problemstillingene nevnt i tiltaksplanen spilles inn og blir ivaretatt av de separate prosjektene.

Hovedtema	Tiltaks- nr.	Undertema	Ansvarlig	Frist	Interessenter/ medvirkende
Kommunikasjon og videre oppfølging av tiltaksplanen					
	1	Det må etableres en organisasjon med kontaktpersoner/ ansvarlige for å sikre at tiltaksplanen blir etterfulgt og at øvrige interessenter har konkrete personer de kan ta kontakt med ved behov for avklaringer Organisasjonen må formaliseres gjennom en samarbeidsavtale der denne inkluderer kommunikasjonsplan	FB		Andøy kommune, Andøya Space, NFK, Avinor NFD, KMD, SD, FD, SMK
Ny perimetersikring					
	2	Det må etableres ny perimetersikring rundt områder med behov for sikring	FB		Forsvaret/ FD, Andøya Space, Avinor, Andøy kommune
	3	Fremtidig område for flyoperasjoner må gjerdes inn for å skille mellom flyoperasjoner og annen sivil trafikk.	Avinor for sivilt behov FB for militært behov		Forsvaret for militært behov
	4	I forbindelse med Stortinget ved behandling av LTP i 2017 og i 2020 ble det gitt føringer at det skal legges til rette for full rullebanelengde for å blant annet støtte aktivitetene ved Andøya Space. Hvem skal drifte, vedlikeholde og eie?	FB		Forsvaret, Avinor, Andøya Space, Andøy kommune
	5	Driftsmessige avklaringer ifm. vakthold iht gjeldende regler. Avhengig av utfallet av perimetersikringen må det etableres vakthold, sannsynligvis på «Avinor» området.	Avinor for sivilt behov FB for militært behov		Forsvaret for militært behov, Andøya Space
Avklare Forsvarets arealbehov på kort og lang sikt					
	6	Vurdere reduksjon av eiendom som er foreslått eid (merket gult i FST sin innstilling) ?	FB		FST
	7	Driftsmessige avklaringer vedrørende bygningsmassen i gul sone. Avklare arealer for utleie/ sambruk.	FB		FST, Andøy kommune, Andøya Space, øvrige næringsaktører som ønsker å leie
	8	Avklare fremtidig bruk av område «C» vest for hovedbanen.	FB		Forsvaret, Andøy kommune, Andøya Space, øvrige næringsaktører
	9	Avklare Andøya Space sitt behov for arealer på flystasjonen.	FB		Andøya Space, Forsvaret

Hovedtema	Tiltaks- nr.	Undertema	Ansvarlig	Frist	Interesserter/ medvirkende
	10	Etablere kontaktpunkt for henvendelser om ledige arealer på tidligere flystasjon	Andøy kommune		FB, Andøya Space, øvrige leietakere
	11	Avklare regulering av områdene Forsvaret skal beholde eierskapet til	FB		Forsvaret, Andøy kommune
	12	En viktig del av fremtidig virksomhet vil være evnen til å laste/ losse tunge lastefly for ulike formål. Til dette finnes det et tilpasset område som benevnes C5. Avklare fremtidig bruk.	FB		Forsvaret, Andøya Space, andre potensielle leietakere, Andøy kommune, mm.
Avklare eventuelle begrensninger for virksomheter innenfor/ utenfor perimetersikringen					
	13	Det er behov for ulik grad av sikkerhetsklarering innenfor perimetersikringen til f.eks. forsvarets beredskapsbehov. Dette må avklares.	FB		Andøya Space, Forsvaret, Andøy kommune (de to siste på vegne av potensielle næringsaktører)
	14	Er det behov for begrensninger på virksomheter utenfor, men tett på gjerdet?	FB		Forsvaret
	15	Det skal være en helhetlig utvikling av arealene til tidligere Andøya flystasjon, men det skal også åpnes for øvrig næringsvirksomhet, spesielt utenfor gjerdet	Andøy kommune (regulering)		Andøya Space, NFK
Overføre eierskap av flyplassen fra Forsvarsbygg til Avinor					
	16	Gjennomføre prosessen med Avinor vedrørende overtakelse av flyplassen med de tjenester som følger	FB		FD/ SD/ Avinor
	17	Forsvaret må vurdere å inngå egen driftsavtale med Avinor tilknyttet flyplassdrift.	FB		FST / LST, Avinor/ Andøya Space
Diverse					
Hvordan skal forsvarer støtte Andøy Space etter 2023?	18	Stortinget har vedtatt at «Forsvaret ved spesielle anledninger kan støtte Andøya Space der militær tilstedeværelse er en forutsetning for gjennomføring av aktiviteter.» Det må avklares hva som menes med spesielle anledninger.	FB		Forsvaret, Andøya Space, allierte som er på øvelse og tester ut utstyr vha Andøya Defense sine fasiliteter og tjenester
Ny fylkesvei	19	Avklare muligheter for tilrettelegging for ny fylkesvei – det er ønske om mer stabil tilkomstvei til Andenes.	NFK		Andøy kommune, inkl. næringsliv og innbyggere

Hovedtema	Tiltaks- nr.	Undertema	Ansvarlig	Frist	Interessenter/ medvirkende
Felles brannstasjon	20	Vurdere hvordan brannstasjon kan oppgraderes/ etableres og dekke både flyoperative behov og behovene i Andøy kommune for øvrig.	Andøy kommune		Avinor, Forsvaret, (Andøya Space)
Avklare eierskap til infrastruktur	21	Avklare eierskap til infrastruktur.	FB		FST, Andøy kommune, leietakere/ kjøpere av arealene
Behov for variert boligtilbud	22	Det er behov for mer variert boligtilbud i Andøy kommune, også utleieboliger.	FB		Andøy kommune, private aktører på utleiemarkedet
Behov for øvrig infrastruktur, som tilførselsveier	23	Behov for øvrig infrastruktur som følger av omlegging av Andøya flystasjon og etterbruken.	Andøy kommune		NFK, KMD, FIN, Stortinget

Forsvarsbygg er et statlig forvaltningsorgan underlagt Forsvarsdepartementet. Vi utvikler, bygger, drifter og avhender eiendom for forsvarssektoren.

Postboks 405 sentrum

0103 Oslo

Telefon: 468 70 400

www.forsvarsbygg.no

